

УДК 323(324(574))
DOI 10.56525/SKRP1467

**РАЗРАБОТКА МОДЕЛИ СИСТЕМЫ
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
ПО МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ**

***МАМБЕТОВА А.И.**

Каспийский университет
технологий и инжиниринга
им Ш. Есенова
г. Актау, Казахстан

E-mail: altyn.mambetova@yu.edu.kz

КОСЫМБАЕВА Ш.И.

Каспийский университет
технологий и инжиниринга
им Ш. Есенова
г. Актау, Казахстан

E-mail: shynar.kossymbayeva@yu.edu.kz

ӘБИДИН Ә.Н.

Каспийский университет
технологий и инжиниринга
им Ш. Есенова
г. Актау, Казахстан

E-mail: shynar.kossymbayeva@yu.edu.kz

***Автор корреспонденции: altyn.mambetova@yu.edu.kz**

Аннотация. Данная статья посвящена вопросам формирования модели оценки эффективности управления региональным развитием. Приведена модель оценки эффективности и результативности управления, которая позволяет обеспечить совершенствование деятельности органов государственного управления и контроля и, как следствие, максимально способствовать удовлетворению запросов общества на результативность управления как на региональном, так и на государственном уровнях. В ходе исследования выявлены основные коэффициенты взаимоувязки величины затрат на реализацию республиканских целевых программ и показателей их результативности.

Ключевые слова: региональная политика, модель, управление, государственная программа, управленческие решения.

Введение. Актуальность темы определяется, в первую очередь, нехваткой новейших исследований по вопросам формирования модели оценки эффективности управления региональным развитием.

Во-вторых, актуальность темы исследования усиливается тем, что изучение модели управления эффективностью, отражающей способность или неспособность региона стабильно работать и динамично развиваться, сохраняя при этом оптимальное равновесие доходов и расходов в условиях быстро изменяющейся макро и мезосреды, является одним из важнейших условий его успешного участия в модернизации отечественной экономики.

С этих позиций актуальной становится задача определения уровня успешности социально-экономической политики управления в регионах Казахстана, поскольку такая оценка дает возможность понять какое положение дел в областях, взглянуть на проблемы региона изнутри и выявить ключевые пути их решения.

Новизна состоит в разработке предложений по построению модели оценки региональной политики и дальнейшему развитию регионов Республики Казахстан.

Разрабатываемая система показателей должна быть пригодна для сравнительного анализа, а также для проведения сопоставлений между регионами, средними значениями по региону, стране, на международном уровне, с эталонными значениями, для составления отчетности вышестоящим органам и общественности.

Данные включают процессы структурирования баз данных; определения источников данных; сбора, обработки и хранения данных; представления данных и межведомственного обмена.

Инфраструктура включает элементы, необходимые для поддержки процесса бесперебойного функционирования системы управления по результатам; она содержит регламентацию процесса учета; моделирования процессов; научной базы; методического сопровождения; наличия навыков и компетенций.

Смежные процессы включают виды деятельности, которые протекают одновременно с управлением эффективностью и результативностью. Кроме того, управление эффективностью и результативностью не может осуществляться изолированно в отрыве от смежных процессов, то есть они вместе образуют единую систему, в рамках которой реализуется взаимодействие и взаимное влияние отдельных элементов друг с другом.

Материалы и методы исследования. В процессе решения поставленных задач использованы: методы стратегического и сравнительного анализа, экономического анализа, экспертных оценок, статистических группировок, типологизации. Методы экономико-математического моделирования (моделирование оценки эффективности программных решений и проектов; моделирование территориальных пропорций развития экономики региона; моделирование процессов развития агломераций).

Информационной базой исследования служили законодательные и нормативные акты, программные документы Правительства РК, официальные статистические материалы Комитета по статистике МЭР РК, статистическая информация Акимата и Департамента по статистике Мангистауской области. При сборе исследовательского материала широко использовались доступные Интернет-ресурсы.

Результаты исследований. Оценка результативности и эффективности состоит из следующих элементов: - показатели - необходимы для создания объективной базы принятия управленческих решений; - анализ - необходимо проведение как количественного, так и качественного анализа, он должен давать возможность проводить государственную политику, основанную на объективных данных; - внутриведомственная оценка - для принятия решений по целям и приоритетам, мотивации кадров, распределению ресурсов, внесению изменений в государственное регулирование и по налаживанию эффективного взаимодействия с внутренними и внешними стейкхолдерами; должна быть основана на формализованной процедуре оценки, подкрепленной необходимыми регламентами, методиками и прочими элементами; - межведомственная оценка - полезный инструмент согласования целей и интересов между различными структурами и ведомствами; способствует выработке общих показателей результативности деятельности; - международные сопоставления - являются мощным инструментом как для понимания уровня, на котором мы находимся в данный момент времени в данной области, так и для установления ориентиров на будущее, которые обеспечивали бы лидирующие позиции [1]; - подотчетность - предполагает необходимость отчитываться перед всеми заинтересованными сторонами о достижениях, целях и направлениях развития в будущем (рисунок 1).



Рисунок 1 - Модель системы оценки эффективности региональной политики
Примечание: составлено автором на основе источника [2]

Эффективная оценка также предполагает наличие модели компетенции для всех государственных должностей, системы мотивации для государственных служащих и др. Причем система мотивации должна инициировать «движение по пути реформ», нацеленных на модернизацию и внедрение инноваций.

Таким образом, создание действенной модели оценки эффективности и результативности управления по результатам функционирования объекта исследования позволяет обеспечить совершенствование деятельности органов государственного управления и контроля и, как следствие, максимально способствовать удовлетворению запросов общества на результативность управления как на региональном, так и на государственном уровнях.

Представляется целесообразным производить оценку эффективности реализации республиканских целевых программ на основе сопоставления динамики показателей результативности, то есть целевых параметров, определенных в программах, с величиной расходов на их реализацию, с помощью системы оценочных коэффициентов, представленных в (таблица 1).

Таблица 1 - Коэффициенты взаимоувязки величины затрат на реализацию республиканских целевых программ и показателей их результативности

Динамика затрат и показателей	Значительное улучшение результатов (более чем на 5%)	Незначительное улучшение результатов (в пределах 5%)	Стабилизация результатов (изменение в пределах 1%)	Незначительное ухудшение результатов (в пределах 5%)	Значительное ухудшение результатов (более чем на 5%)
Увеличение расходов в рамках программы более чем на 5%	1,6	1,15	0,9	0,65	0,3
Увеличение расходов в рамках программы в пределах 5%	1,7	1,2	0,95	0,7	0,4
Увеличение расходов в рамках программы в пределах 1%	1,8	1,3	1	0,75	0,5
Примечание: составлено автором на основе источника [3]					

Сводный показатель эффективности реализации программ определяется при этом как средняя оценка по всем параметрам на основе расчета средней величины коэффициентов взаимоувязки расходов на реализацию программ и показателей их результативности по каждому параметру.

Если инструменты региональной политики по итогам оценки показывали незначительную эффективность, то чаще всего причинами называются:

- нерациональный выбор архитектуры инструментов, слабая приоритетность их использования;

- чрезмерно оптимистичные предположения о сроках применения инструментов для достижения эффективных результатов;

- дисбаланс между инвестициями государственного и частного секторов на разных этапах реализации инвестиционных проектов;

- недостаточное внимание к пространственным или территориальным особенностям регионов, недоучет региональных различий.

При оценке эффективности реализации целевых программ на региональном уровне представляется необходимым наиболее полный учет следующих проблемных аспектов [4]:

- четкая направленность оценочных индикаторов на удовлетворение потребностей целевых групп при помощи планируемых мероприятий;

- максимально возможное нивелирование воздействия внешних факторов на итоговые значения оценочных индикаторов;

- учет временного фактора в процессе планирования целевых значений оценочных индикаторов;

- корректный подбор источников информации при отборе целевых индикаторов и разработке методических подходов к их расчету;

- обеспечение прямой связи оценочных индикаторов с поставленными задачами и планируемыми для их решения мероприятиями;

- ориентация используемых индикаторов на отражение конечного результата реализации программы, а не промежуточных результатов, которые лишь способствуют достижению поставленной цели;

- использование параметров, позволяющих в максимально полной мере оценить достижение установленных целевых ориентиров.

Выводы. Использование подобного подхода позволит обеспечить комплексную оценку как эффективности реализации конкретных целевых программ, так и в целом уровня развития системы программно-целевого управления на региональном уровне в контексте обеспечения эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию целевых программ.

При проведении комплексной оценки уровня социально-экономического развития региона должны учитываться следующие основные принципы:

-комплексность оценки, обеспечивающая учет всех важнейших составляющих показателей уровня социально-экономического развития регионов;

-системность оценки, предполагающая учет взаимосвязей базовых показателей и характеристик регионального развития;

-достоверность исходных данных при выборе базовых показателей регионального развития;

-соответствие системы индикаторов задачам ежегодного анализа и прогнозирования

-экономического и социального развития регионов;

-максимальная информативность результатов оценки уровня развития регионов,

-обеспечивающая возможность принятия оптимальных решений на национальном и региональном уровнях государственного управления;

-сочетание общеэкономических индикаторов с показателями, отражающими

-результативность деятельности региональных органов государственной власти по решению важнейших экономических и социальных проблем.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Нурланова Н.К. Региональная парадигма устойчивого развития Казахстана: проблемы теории и практики. - Алматы: Институт экономики КН МОН РК, 2019. - 328 с.

[2] Сеилханов Е.Т. Политическая система РК: опыт развития и перспективы: монография. - Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2019.

[3] Большакова Ю. М. Эффективность государственного управления и региональных институтов власти в оценках населения // Вестник Московского университета. 2018. Т. 24. № 3. С. 150-168.

[4] Михеева Н. Н., Ананьева Р. И. Инструменты региональной политики. Оценка эффективности использования // Регион. Экономика и социология. — 2021. — №. 3. — С. 39-57.

Мамбетова Алтын Ибрагимовна

*Ш.Есенов атындағы Каспий технологиялар және инженеринг университеті
Ақтау қ., Қазақстан*

Косымбаева Шынар Исабековна

*Ш.Есенов атындағы Каспий технологиялар және инженеринг университеті
Ақтау қ., Қазақстан*

Әбидин Әбубәкір Надирхожаұлы

*Ш.Есенов атындағы Каспий технологиялар және инженеринг университеті
Ақтау қ., Қазақстан*

МАҢҒЫСТАУ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША Өңірлік саясаттың тиімділігін бағалау жүйесінің моделін әзірлеу

Аннотация. Бұл мақала аймақтық дамуды басқарудың тиімділігін бағалау моделін қалыптастыру мәселелеріне арналған. Басқарудың тиімділігі мен нәтижелілігін бағалау моделі келтірілген, ол мемлекеттік басқару және бақылау органдарының қызметін жетілдіруді қамтамасыз етуге және соның салдарынан қоғамның аймақтық және мемлекеттік деңгейлерде басқарудың нәтижелілігіне деген сұраныстарын барынша қанағаттандыруға мүмкіндік береді. Зерттеу барысында республикалық нысаналы бағдарламаларды іске асыруға жұмсалатын шығындар шамасын және олардың нәтижелілік көрсеткіштерін өзара байланыстырудың негізгі коэффициенттері анықталды.

Кілт сөздер: аймақтық саясат, модель, басқару, мемлекеттік бағдарлама, басқару шешімдері.

Mambetova Altyn Ibragimovna

Sh. Yessenov Caspian state university of technology and engineering, Aktau, Kazakhstan

Kossymbayeva Shynar Isabekovna

Sh. Yessenov Caspian state university of technology and engineering
Aktau, Kazakhstan

Abidin Abubakir Nadirkhozhauy

Sh. Yessenov Caspian state university of technology and engineering
Aktau, Kazakhstan

DEVELOPMENT OF A MODEL OF A SYSTEM FOR EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF REGIONAL POLICY IN THE MANGYSTAU REGION

Abstract. This article is devoted to the formation of a model for evaluating the effectiveness of regional development management. A model for evaluating the effectiveness and efficiency of management is presented, which allows to ensure the improvement of the activities of public administration and control bodies and, as a result, to maximize the satisfaction of society's requests for management effectiveness both at the regional and state levels. In the course of the study, the main coefficients of the correlation between the amount of costs for the implementation of republican target programs and their performance indicators were identified.

Keywords. regional policy, model, management, state program, management decisions.